ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Diretoria de Licitações – Versão fevereiro de 2024 [rev julho 2026]

1 - INFORMAÇÕES BÁSICAS:

Secretaria Requisitante: Secretaria Municipal de Defesa Civil e Resiliência Climática

Processo SEI n° 26.0.000053967-7

2 - DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO:

Nome: Mateus Bolsoni

Matrícula: 100802

Nome: Vinicius Strattmann Bittencourt

Matrícula: 102558

3 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

A Prefeitura Municipal de Canoas RS atende a diversas demandas de suporte a atingidos por eventos climáticos extremos através de diversos órgãos, entre eles a Defesa Civil.

Imediatamente após eventos climáticos extremos, os munícipes, em vulnerabilidade social, buscam contato com a Secretaria Municipal de Defesa Civil e Resiliência Climática, através dos canais de atendimento da Defesa Civil solicitando telhas, na tentativa, desesperadora, de proteger pertences atingidos pelo destelhamento de suas casas.

A pronta resposta da Secretaria Municipal de Defesa Civil e Resiliência Climática com a distribuição deste material, contribui muitíssimo na redução dos danos causados pelos eventos climáticos.

A aquisição de telhas de fibrocimento, por Registro de Preços, muito embora possa ser utilizado por todos órgãos que compõem a Administração, tem como objetivo principal, dar suporte a Secretaria Municipal de Defesa Civil e Resiliência Climática do Município. Para que a Secretaria Municipal de Defesa Civil e Resiliência Climática possa realizar sua missão de atuar em eventos extremos, para auxiliar famílias em vulnerabilidade social, em ações de mitigação e resposta, se faz necessário o apoio às mesmas, com entrega de telhas.

4 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS PARA A CONTRATAÇÃO:

Este Estudo Técnico Preliminar trata da formação de Registro de Preços para futura e eventual aquisição de telhas de fibrocimento.

A(s) empresa(s) participante(s) do certame licitatório deverá(ão) apresentar Atestado(s) de Capacidade Técnica, comprovando que a(s) empresa(s) tenha(m) fornecido ou esteja(m) fornecendo equipamentos com características compatíveis com o objeto deste Estudo Técnico Preliminar, bem como documentos comprobatórios emitidos na forma do § 3° do art. 88 da Lei n° 14.133/2021 caso a licitante possua registro no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP).

A aquisição será realizada por meio de pregão para formação de Registro de Preços, nos termos dos artigos 29, 82 e 86 da Lei Federal n° 14.133/2021, com regulamentação dada pelo Decreto Municipal n° 045/2024.

5 - LEVANTAMENTO DE MERCADO:

O atendimento da demanda por telhas de fibrocimento pode ser efetuado por:

Solução 1 - Produção de telhas dentro da estrutura da Prefeitura Municipal.

A Prefeitura Municipal de Canoas/RS não possui capacidade estrutural e técnica para fabricar telhas de fibrocimento a partir de matéria-prima nova ou reciclada. Diferentemente da produção de asfalto, a produção de telhas é mais complexa e requer mais recurso financeiro de implementação e produção.

Solução 2 - Aquisição de quantidade reduzida de telhas de fibrocimento através de processo de dispensa de licitação.

Não estando o Município na data de elaboração deste Estudo Técnico Preliminar em Estado de Calamidade (apenas emergência) com uma grande quantidade de imóveis destelhados necessitando de telhas, não há necessidade de aquisição em regime especial por dispensa de licitação. A aquisição por dispensa também possui o limitador do teto máximo aceito para despesas com aquisição de material por este meio.

Solução 3 - Produzir Registro de Preços de telhas de fibrocimento.

Solução que possibilita o planejamento de maior quantidade de telhas para atender a mais órgãos por um período de 12 meses, podendo ser prorrogado por mais 12 meses conforme previsto na legislação de licitação pública vigente. Também possibilita diversas aquisições separadas conforme surgem as demandas pelo material.

Por tratar-se de um item simples, considerado material de consumo, a melhor alternativa para disponibilizar o material para a Defesa Civil é a aquisição do mesmo é através de licitação para formação de Registro de Preços através de sistema de Pregão Eletrônico, para fornecimento, **SEM a necessidade de gerar contrato em cada solicitação de uso da ata** (artigo 95, da Lei n.º 14.133/21).

Como exemplos de Registro de Preços de fornecimento de telhas de fibrocimento nas características citadas no item 8 deste Estudo Técnico Preliminar, registramos os seguintes:

a) O Registro de Preços anterior na Prefeitura Municipal de Canoas/RS, RP 15/2024 Edital 48/2024 (com uma das atas renovada e vigente até outubro de 2026) o valor total geral do Registro de Preços foi de R$ 3.105.000,00, onde, da última ata vigente o valor unitário da telha de 4mm é de R$ 15,00 e da telha 5mm R$ 39,00;

b) Prefeitura Municipal de Taquari – RS, Ata de Registro de Preços 61/2024 Pregão eletrônico 17/2026 com o a telha 4mm no valor unitário de R$ 22,19, cumeeira para telhas de 5/6mm no valor unitário de R$41,45

c) Prefeitura Municipal de Aragarças - GO, Ata de Registro de Preços proveniente do Pregão Presencial 8/2026, com o valor unitário da telha de 4mm é de R$ 26,75 e da telha 5mm R$ 75,99;

d) Prefeitura Municipal de Itati – RS, Ata de Registro de Preços PE 19/2026, com cumeeira para telhas de 5/6mm no valor unitário de R$50,44;

e) Fundação Pró-Lar De Jacareí - SP, Dispensa 38/2025, com cumeeira shed no valor unitário de R$61,79;

6 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Produzir Registro de Preços de telhas de fibrocimento para atender à demanda da Secretaria Municipal da Defesa Civil e Resiliência Climática da Prefeitura Municipal de Canoas/RS.

Os licitantes, quanto a condições gerais, garantia, padronização dos materiais e conformidade, deverão seguir os seguintes requisitos:

a) Os materiais deverão, comprovadamente, ser novos;

b) Não serão aceitos produtos diferentes dos especificados no Termo de Referência, fora dos prazos mínimos estipulados, em mau estado de conservação, falsificados, remanufaturados, recondicionados, de qualidade inferior, com a embalagem danificada ou com os lacres de segurança rompidos.

c) Os produtos devem ser entregues lacrados, quando aplicável;

d) Os materiais deverão possuir garantia de 90 (noventa) dias do fabricante a contar a partir da data da nota fiscal conforme previsto no Código de Defesa do Consumidor;

e) Toda e qualquer substituição de material danificado deverá ser realizada por outros nas mesmas características deste Estudo Técnico Preliminar durante a garantia, sendo que o fornecedor deve arcar com todos os procedimentos e custos necessários à solução do problema, incluindo a substituição de quaisquer material defeituoso.

7 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS:

Entre 2022 e segundo semestre de 2026 ocorreram eventos climáticos extremos que geraram consideráveis danos estruturais em imóveis necessitando a distribuição de telhas para um suporte inicial aos atingidos, situações registradas em sistemas como o S2ID e divulgadas na mídia.

Se tratando de registro de preços, que poderá ser utilizado no período de um ano, vislumbramos uma quantidade grande, para que não haja desabastecimento em uma situação de necessidade. Importante ressaltar ainda que, por se tratar de um Registro de Preços, a aquisição será realizada por demanda e necessidade da Administração, podendo ser a entrega efetuada de forma parcelada..

8 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

Este levantamento de mercado é utilizado unicamente em fase interna, para a análise da autoridade competente quanto à viabilidade econômica da contratação, NÃO sendo o valor de base usado para efetuar a licitação.

O valor de referência para a execução definitiva da licitação será a contida no Termo de Referência, documento base do Edital, e terá suas referências de cálculo registrados em documento auxiliar ao Termo de Referência, sendo preferencialmente utilizado como modelo o Relatório Analítico de Preços com base nas tabelas e manuais de orientação de pesquisa de preços do Superior Tribunal de justiça.

ITEM	QTD	UNID.	CATMAT	DESCRIÇÃO	VALOR UNIT.	VALOR TOTAL
1	40,000	Unidade	244640	Telha de fibrocimento ondulada e sem amianto, medidas 0,5 m X 2,44 m com 4 mm espessura	R$ 21,31	R$ 852,400,00
2	40.000	Unidade	237551	Telha de fibrocimento ondulada e sem amianto,	R$ 58,27	R$ 2.330.800,0

				medidas 1,10 m X 2,44 m com 5 mm espessura		0
3	6.000	Unida de	250188	Cumeeira Articulada Superior para telha ondulada 4mm de espessura Medidas aproximadas 290mm x 500mm Sem amianto.	R$ 14,40	R$ 86.400,00
4	6.000	Unida de	250188	Cumeeira Articulada Inferior para telha ondulada 4mm de espessura Medidas aproximadas 290mm x 500mm. Sem amianto.	R$ 15,23	R$ 91.380,00
5	6.000	Unida de	297840 (aproximado)	Cumeeira Articulada Superior para telha ondulada 5mm de espessura Medidas aproximadas 350mm x 1.100mm. Sem amianto	R$ 45,94	R$ 275.640,00
6	6.000	Unida de	297840 (aproximado)	Cumeeira Articulada Superior para telha ondulada 5mm de espessura Medidas aproximadas 350mm x 1.100mm. Sem amianto.	R$ 45,94	R$ 275.640,00
7	2.000	Unida de	380491 (aproximado)	Cumeeira Shed Direita (75 graus) para telha ondulada 5mm Medidas aproximadas 280mm x 1.100mm. Sem amianto.	R$ 77,53	R$ 155.060,00
8	2.000	Unida de	380491 (aproximado)	Cumeeira Shed Esquerda (75 graus) para telha ondulada 5mm Medidas aproximadas 280mm x 1.100mm. Sem amianto.	R$ 77,53	R$ 155.060,00
VALOR TOTAL DO ORÇAMENTO						R$ 4.222.380,00

Valores estimados com base no resultado do cálculo dos resultados de pesquisa de outras licitações citadas no item 5 deste Estudo Técnico Preliminar, complementadas com pesquisas de internet, conforme fontes anexadas ao processo (soma dos valores unitários das fontes dividido pela quantidade de referência).

O valor de R$ 4.222.380,00 é a estimativa total para aquisição dos recursos neste Estudo Técnico Preliminar, podendo sofrer alterações durante as tratativas posteriores envolvendo o Termo de Referência para a estimativa definitiva para a licitação.

9 - JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO:

Uma vez disponibilizada a ata de Registro de Preços, cada telha é uma unidade do item, não podendo esta unidade ser divisível.

Cada pedido de uso da ata de registro de preços gerará sua respectiva nota de empenho e a partir desta o fornecimento poderá ser efetuado de forma parcelada, não necessitando que todo o quantitativo deva ser fornecido em uma única entrega, cabendo ao órgão requisitante acordar com o fornecedor se o fornecimento deverá ser total ou parcial.

10 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não há contratação correlata a este certame.

11 - DEMONSTRATIVO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÃO – PAC:

O presente certame consta no Plano de Anual de Contratações – PAC para 2026, identificado no DFD 03 do PAC.

12 - DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

A aquisição de telhas de fibrocimento, por Registro de Preços, muito embora possa ser utilizado por todos órgãos que compõem a Administração, tem como objetivo principal, pronta resposta e suporte através da Secretaria de Defesa Civil e Resiliência Climática do Município, no sentido de distribuir este material para a redução dos danos causados pelos eventos climáticos, protegendo a vida dos munícipes e os pertences dos atingidos pelo destelhamento de suas casas.

13 - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Não há necessidade de providências prévias ao certame.

14 – PLANEJAMENTO E POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS:

Os itens adquiridos serão utilizados em atividades que não envolvem nenhuma prática que poderá agredir a natureza, estando dentro dos padrões normais de sustentabilidade.
A telha de fibrocimento é um material reciclável, sendo item que, não podendo ser mais utilizado para seu objetivo, poderá ser recolhido para utilização como material para, por exemplo, fundações e calçadas.

15 - VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

A contratação alinha-se às finalidades da instituição e é viável do ponto de vista ambiental, econômico e estratégico conforme demonstra esse estudo. Os requisitos relevantes para contratação foram adequadamente levantados e analisados. As quantidades sugeridas para contratação estão de acordo com as possíveis demanda, considerando os últimos eventos climáticos e a necessidade da administração como um todos. As estimativas preliminares dos preços foram feitas e estão documentadas adequadamente neste estudo. A relação custo-benefício da contratação é considerada favorável. Os itens a serem adquiridos são bens comuns, passíveis de licitar pela modalidade pregão, que tem por objetivo atender as necessidades imediatas e urgentes.

Nome: Mateus Bolsoni

Matrícula: 100802

Nome: Vinicius Strattmann Bittencourt

Matrícula: 102558

Equipe responsável pela elaboração do Estudo Técnico Preliminar

Vanderlei Carlos da Silva Marcos
Secretário da Secretaria Municipal de Defesa Civil e Resiliência Climática

Matrícula 128463